

**โครงการอบรมสร้างจิตสำนึกด้านการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน
และจริยธรรมคุณธรรมในการปฏิบัติงาน**

๑. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่ นับวันยิ่งจะหนีความรุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบในวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาสำคัญที่ต้องแก้ไขโดยด่วน ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้าน เศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วนในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีภารกิจที่ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ที่ขาดความโปร่งใสและตรวจสอบง่าย ทำให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชันและมักจะปราศจากการถูกดำเนินคดี รวมถึงรายงานของทางราชการอยู่ เช่นอย่างไรก็ตาม ที่ได้ส่งผลสะเทือนต่อระบบเศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศ ทำให้เกิดความไม่สงบในสังคม ดังนั้น จึงได้รับความสนใจอย่างมาก

ปัจจุบัน ประเทศไทยได้รับการจัดอันดับด้วยชี้วัดภาพลักษณ์ของประเทศไทย (Corruption Perception Index – CPI) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ใช้ประเมินการทุจริตคอร์รัปชัน ที่ออกโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใส นานาชาติ (Transparency International – TI) พบว่า ผลคะแนนของประเทศไทยระหว่างปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๖ อยู่ที่ ๓๔ – ๓๙ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ โดยในปี ๒๕๕๖ อยู่อันดับที่ ๗๖ จาก ๑๖๘ ประเทศทั่วโลก และเป็นอันดับที่ ๓ ในประเทศไทยอาชญากรรมจากประเทศไทยสิ่งคือปรับลดลง และลดลงต่อเนื่อง ต่อมา ประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการป้องกันการทุจริต ไม่ว่าจะเป็นการเป็นประเทศภาคีภายใต้อันสัญญาสหประชาชาติว่าด้วย การต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption-UNCAC) พ.ศ. ๒๕๕๒ การจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการป้องกันปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้จัดทำกฎหมายด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาแล้ว ๓ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้มที่ลดน้อยลงอย่างต่อเนื่อง สาเหตุที่ทำให้การทุจริต เป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์แนวตั้ง (Vertical Relation) หรืออภิภานนี้คือ พื้นฐานของสังคม อุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการซื้อขายหรือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและพากเพียร ยึดติดกับกระแสบริโภค นิยม วัฒนธรรม ติดความสนับสนุน ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ ฝ่ายการเมืองในสังคมไทยมานั้นแต่ต้องตัดหัวอกกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปแล้ว ผูกกับ ปัจจัยทางด้านการทำงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้นไม่สามารถดำเนินการได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็ง ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมีคุณธรรมที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือ จากระดับ央政府 ที่มีความต้องการที่จะเปลี่ยนแปลงประเทศให้ดีขึ้น ผ่านการดำเนินการต่อเนื่อง

/ ในการพิทักษ์...

ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติ และประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใส่ทัดเทียมนานา อารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินด้านนี้การรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับ ธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและ ประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ทำแท่นแห่งหน้าที่ในทางทุจริต ประพฤติมิชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกระดับเจตนาการเมืองในการต่อต้านการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ปกป้องกันการทุจริตเชิงนโยบาย
- ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก
- ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปรับปรุงการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับคะแนนด้านนี้การรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผล เป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนาرمณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะ ที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองคำ ในฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหนึ่ง จึงได้ตรหดหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มี ความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดใน สังคมอย่างยั่งยืนจึงได้ดำเนินการจัดทำโครงการอบรมสร้างจิตสำนึกด้านการป้องกันการทุจริตครั้งที่ ๑ เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของ การป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง ประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารท้องถิ่น เรื่อง ประมวลจริยธรรมพนักงานส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๕ ตามประกาศราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๓๙ ตอนพิเศษ ๑๕๖ หน้าที่ ๒๘ โดยรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๖ วรรคสาม บัญญัติให้รัฐพึงจัดให้มีมาตรฐานทางจริยธรรม เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นหลักในการกำหนดประมวลพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕ โดยกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรม ซึ่งเป็นหลักเกณฑ์การประพฤติปฏิบัติอย่างมี คุณธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อใช้เป็นหลักสำคัญในการจัดทำประมวลจริยธรรมของหน่วยงานของรัฐ

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองคำ จึงจัดโครงการโครงการอบรมสร้างจิตสำนึกด้านการป้องกันการทุจริตครั้งที่ ๑ และจัดทำประมวลจริยธรรมคุณธรรมในการปฏิบัติงาน

๒. วัตถุประสงค์

๑. เพื่อยกระดับเจตนาการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์การบริหารส่วน ตำบลเมืองคำ
๒. เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิก สภาท้องถิ่น พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองคำ

๓. เพื่อให้การบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองดำเนินไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)

๔. เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองดำเนิน

๕) เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองดำเนิน

๓. เป้าหมาย

ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองดำเนิน ประกอบด้วย

ผู้บริหาร	๙	คน
สมาชิกสภา	๒๗	คน
พนักงานส่วนตำบล/ลูกจ้างประจำ	๕๕	คน

รวม ๘๑ คน

๔. วิธีการดำเนินการ

๔.๑ จัดทำโครงการเพื่อขออนุมัติจากผู้บริหารท้องถิ่น

๔.๒ มอบงานให้กับผู้รับผิดชอบโครงการและผู้ที่เกี่ยวข้อง ติดต่อประสานงานวางแผน

จัดเตรียมงาน

๔.๓ ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อติดต่อเรียนเชิญวิทยากรดำเนินการฝึกอบรม

๔.๔ จัดทำกำหนดการและหัวข้อเรื่องการฝึกอบรมสัมมนา

๔.๕ ประเมินผลการฝึกอบรม

๕. ระยะเวลาดำเนินการ

วันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๗

๖. สถานที่ดำเนินการ

ณ ห้องประชุมองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองดำเนิน

๗. งบประมาณ

ไม่ใช้งบประมาณ

๘. การประเมินผลโครงการ

ประเมินจากแบบทดสอบ และการสังเกตพฤติกรรมการมีส่วนร่วมของผู้เข้ารับการฝึกอบรม

๙. ผลที่คาดว่าจะได้รับ (ตัวชี้วัด/ผลลัพธ์)

๑. เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองดำเนิน

๒. เพื่อยกระดับปัจจัยสำคัญรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองดำเนิน

๓. เพื่อให้การบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองดำเนินไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)

๔. เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองดำเนิน

๕) เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองดำเนิน

๑๐. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

สำนักงานปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองดำเนิน อำเภอพยัคฆภูมิพิสัย จังหวัดมหาสารคาม

ผู้เขียนโครงการ

ลงชื่อ.....
(นางสาวจารุวรรณ วัดวงศ์ษา)
นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ

ผู้เสนอโครงการ

ลงชื่อ.....
(นายบุญเยี่ยม หม้อมีสุข)
หัวหน้าสำนักปลัด

ผู้เห็นชอบโครงการ

ความเห็น..... *.....*

ลงชื่อ.....
(นายบุญลัง สามไธสง)
รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองดำเนิน

ผู้เห็นชอบโครงการ
ความเห็น..... พ.ศ.๒๕๖๗

ลงชื่อ.....

(นายจำเนียร สุคำภา)
ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองคำ

ผู้อนุมัติโครงการ

อนุมัติ

ไม่อนุมัติ เนื่องจาก.....

ลงชื่อ.....

(นายสายันต์ ยน้อยะงษ์)
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองคำ